



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
Γενική Διεύθυνση Μεταφορών
Διεύθυνση Εμπορευματικών Μεταφορών
Τμήμα Α' Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών

ΑΔΑ: Β4131-Χ15
ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΦΟΡΤΗΓΩΝ
ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΕΛΘΟΥΣΗ ΤΗ 3/08/2012
ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ. Α6/4641

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

Διεύθυνση : Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
Παπάγου, Τ.Κ. 10191
Πληροφορίες : Χ. Πασχάλη
Τηλέφωνο : 2106508512
Σύζευξις : 2131308512
Fax : 2106508491

Παπάγου, 23 Ιουλίου 2012
Αριθ. Πρωτ.: Β1/οικ.33478/3518

Προς:
Όπως πίνακας διανομής

Θέμα: Οδικές εμπορευματικές μεταφορές - Ν. 3887/2010 - Κοινοποίηση Γνωμοδότησης Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με αρ. 410/2012

Σχετ.: Οι υπ' αριθμ. Β1/14310/1590/20-4-2012 (ΑΔΑ Β4ΩΣ1-ΚΚ9) και Β1/19549/2236/27-4-2012 (ΑΔΑ Β4641-Τ03) εγκύκλιοί μας

1. Σας κοινοποιούμε για ενημέρωση και εφαρμογή την υπ' αριθμ. 410/2012 Γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ), η οποία έγινε αποδεκτή από τον κο Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Υπενθυμίζουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 του ν. 3086/2002 (ΦΕΚ Α' 324), οι γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ μετά την αποδοχή τους από τον αρμόδιο Υπουργό αποτελούν πράξεις που είναι υποχρεωτικές για τη Διοίκηση.

2. Αύξηση μεικτού βάρους νομαρχιακών φορτηγών δημοσίας χρήσης (ΦΔΧ). Η Γνωμοδότηση έκρινε ότι η διάταξη του άρθρου 13 παράγραφος 2 του ν. 1959/1991, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 27 του ν. 3446/2006, η οποία προέβλεπε το ανώτατο όριο μεικτού βάρους των νομαρχιακών ΦΔΧ του ν. 1073/1980 (οκτώ τόνοι) έχει καταργηθεί από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου του ν. 3887/2010, δηλαδή από τις 27-1-2012. Κατά συνέπεια, από την ημερομηνία αυτή, μεταφορέας (πρώην) νομαρχιακών μεταφορών, ο οποίος αποκτά άδεια άσκησης επαγγέλματος οδικού μεταφορέα εθνικών ή εθνικών/διεθνών μεταφορών, μπορεί να αντικαταστήσει το (πρώην) νομαρχιακό ΦΔΧ του με άλλο, μεγαλύτερου μεικτού βάρους που υπερβαίνει το ανώτατο όριο των οκτώ τόνων που υπήρχε στην προϊσχύουσα νομοθεσία, ταξινομώντας το ως ΦΔΧ εθνικών ή

εθνικών/διεθνών μεταφορών ανάλογα.

3. Μετατροπή ΦΔΧ άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων. Η Γνωμοδότηση επίσης έκρινε ότι η υπ' αριθ. Φ1/330/15/1979 απόφαση Υπουργού Συγκοινωνιών και το άρθρο 15 παράγραφος 4 του ν. 1959/1991, που απαγόρευαν την μετατροπή ΦΔΧ άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων, έχουν καταργηθεί από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου του ν. 3887/2010, δηλαδή από τις 27-1-2012. Κατά συνέπεια, από τις 27-1-2012 η μετατροπή των ΦΔΧ άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων πραγματοποιείται ελεύθερα.

Ο Γενικός Διευθυντής
Βασίλειος Καλλιφωτάς
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Καραγιάννης Γ. Α. Δ.
ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΧΑΡΑΜΠΙΟΠΟΥΛΟΥ

Πίνακας διανομής

1. Όλες τις Περιφέρειες της Χώρας
 - Γενικούς Διευθυντές Μεταφορών
 - Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών, Τμήματα, Γραφεία
2. Υπουργείο Οικονομικών
 - Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος, Καρ. Σερβίας 10 Αθήνα 10184
 - Διεύθυνση Φ.Π.Α., Σίνα 2-4 Αθήνα 10672
 - Διεύθυνση Βιβλίων και Στοιχείων, Πανεπιστημίου 20 Αθήνα 10184
 - Διεύθυνση Μητρώου, Καρ. Σερβίας 10 Αθήνα 10184
 - Διεύθυνση Φορολογίας Κεφαλαίου, Καρ. Σερβίας 10 Αθήνα 10184
3. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας
 - Γενική Γραμματεία Εμπορίου - Γενική Διεύθυνση Εσωτερικού Εμπορίου, Πλατεία Κάνιγγος, Αθήνα ΤΚ 10181
 - Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών και Πίστεως, Πλατεία Κάνιγγος, Αθήνα ΤΚ 10181
4. Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων
 - Ανθίμου Γαζή 4 & Χρήστου Λαδά, Αθήνα 10191
5. Γραφείο Νομικού Συμβούλου ιδίου Υπουργείου

Κοινοποίηση για ενημέρωση

- Ομοσπονδία Φορτηγών Αυτοκινητιστών Ελλάδος Διεθνών Μεταφορών (ΟΦΑΕ), Πατησίων 351 Αθήνα 11144
- Πανελλήνιο Συνδικάτο Χερσαίων Εμπορευματικών Μεταφορών (ΠΣΧΕΜ), Πειραιώς 4 Αθήνα 10431
- Πανελλήνια Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Φορτηγών ΔΧ του ΝΔ 531/1970, Γούναρη 21-23, Πειραιάς
- Πανελλήνια Ομοσπονδία Επαγγελματιών Μικρών Φορτηγών Αυτοκινήτων (ΠΟΕΜΙΦΑ), Σερβίων 16 & Λ. Αθηνών 27, Αθήνα Τ.Κ. 10447
- Σωματείο Επαγγελματιών Αυτοκινητιστών Ιδιοκτητών Μεταφοράς Υγρών Καυσίμων Μακεδονίας - Θράκης "Ο Φίλιππος", 26^{ης} Οκτωβρίου 14, Θεσσαλονίκη 54642
- Πανελλαδική Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Βυτιοφόρων Αυτοκινήτων ΔΧ Μεταφοράς Υγρών καυσίμων και Ασφάλτου, Ηφαιστού 12 & Φωτοπούλου, Σκαρμαγκάς Αττικής ΤΚ 12462
- Πανελλήνια Ομοσπονδία Επαγγελματιών Αυτοκινητιστών Φορτηγών Αυτοκινήτων ΔΧ, Μαιζωνος 45, Πάτρα
- Σωματείο Ιδιοκτητών Γερανοφόρων (ΣΙΓΟ), Ιερά Οδός 294, Αιγάλεω Αττικής
- Συνδικάτο Χερσαίων και Εμπορευματικών Μεταφορών Θεσσαλίας, Κεντρικής Ελλάδος και Δυτικής Μακεδονίας fax. 2431030440
- Σωματείο Μεταφορών Υγρών Τροφίμων Ελλάδας, Φοινίκων 23 ΤΚ 12137 Περιστερί Αττικής

Εσωτερική διανομή : Γραφείο Υπουργού, Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΥπΑΑνΥπΜεΔι, Γενικό Διευθυντή Μεταφορών, Διεύθυνση Εμπορευματικών Μεταφορών (2), Διεύθυνση Οργάνωσης και Πληροφορικής, Χ. Πασχάλη
Συνημμένα: Η υπ' αριθμ. 410/2012 Γνωμοδότηση ΝΣΚ, 7 φύλλα διπλής όψης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 410/2012

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Β')

Συνεδρίαση της 28^{ης} Ιουνίου 2012

Σύνθεση :

Προεδρεύων: Αλέξανδρος Καραγιάννης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, αρχαιότερος των παρισταμένων Νομικών Συμβούλων του Τμήματος, λόγω κωλύματος του προέδρου του Τμήματος Φωκίωνα Γεωργακόπουλου, Προέδρου του ΝΣΚ.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Δημήτριος Χανής, Αφροδίτη Κουτούκη, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: υπ' αριθ. πρωτ. Β1/οικ. 20697/2308/3-5-2012 του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων – Διεύθυνση Εμπορευματικών Μεταφορών – Τμήμα Α' Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών.

Ερωτήματα: Εάν, μετά τη δια του ν. 3887/2010 «Οδικές εμπορευματικές μεταφορές» νέα κατηγοριοποίηση των οδικών εμπορευματικών μεταφορών που διενεργούνται με αντίστοιχης άδειας φορτηγά δημόσιας χρήσης (ΦΔΧ) και την κατάργηση της προϊσχύουσας νομοθεσίας (ν.383/1976), εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις α) του άρθρου 13 παρ. 2 του ν. 1959/1991, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 27 του ν. 3446/2006, η

οποία προβλέπει το ανώτατο όριο μεικτού βάρους των νομαρχιακών φορτηγών δημόσιας χρήσης του ν. 1073/1980 και β) της υπ' αριθ. Φ1/330/15/1979 απόφασης του Υπουργού Συγκοινωνιών (Β' 27) αλλά και του άρθρου 15 παρ. 4 του ν. 1959/1991, με τις οποίες απαγορεύεται η μετατροπή φορτηγών δημόσιας χρήσης άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I.- Επί της ουσίας των ερωτημάτων.

Με το πρώτο εξ αυτών ερωτάται, εάν, μεταφορέας της κατηγορίας νομαρχιακών μεταφορών του ν. 383/1976, οποίος αποκτά άδεια άσκησης επαγγέλματος εθνικών ή εθνικών/διεθνών μεταφορών και στη συνέχεια ταξινομεί το (πρώην) νομαρχιακό ΦΔΧ του ως ΦΔΧ εθνικών ή εθνικών/διεθνών μεταφορών βάσει του νόμου 3887/2010, μπορεί να αντικαταστήσει το φορτηγό του με άλλο, μεγαλύτερου μεικτού βάρους, υπερβαίνοντας το ανώτατο όριο μεικτού βάρους που προέβλεπε η προϊσχύσασα νομοθεσία για τη συγκεκριμένη υποκατηγορία νομαρχιακών μεταφορών ΦΔΧ του ν. 1073/1978.

Με το δεύτερο ερωτάται εάν, μετά τη θέση σε ισχύ του ως άνω νεότερου νόμου για τις οδικές εμπορευματικές μεταφορές, τα ΦΔΧ άλλων κατηγοριών μπορούν να μετατραπούν σε εκείνα της κατηγορίας υγρών καυσίμων – θερμής ασφάλτου, ενόψει των διατάξεων της υπ' αριθ. Φ1/330/15/1979 απόφασης του Υπουργού Συγκοινωνιών που είχε εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του ν. 383/1976 και διατηρήθηκε σε ισχύ με το άρθρο 15 παρ. 4 του ν. 1959/1991, με τις οποίες απαγορεύεται η μετατροπή φορτηγών δημόσιας χρήσης άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων.

II.- Διατάξεις περί οδικών εμπορευματικών μεταφορών

A.- (Προϊσχύσαν δίκαιο και συναφείς διατάξεις).

1.- Οι διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 4 του ν. 383/1976 «Περί διενέργειας εμπορευματικών μεταφορών δια φορτηγών αυτοκινήτων

δημοσίας χρήσεως και άλλων τινών διατάξεων» (Α' 182), προέβλεπαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Ορισμοί.

«Άρθρον 1

1. Δια την εφαρμογήν του παρόντος νοούνται:

α) ως οδικαί εμπορευματικά μεταφοραί, αι δια πάσης κατηγορίας φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως διενεργούμεναι μεταφοραί εμπορευμάτων και κινητών εν γένει πραγμάτων επί τη καταβολή κομίστρου. Αύται διακρίνονται εις:

αα) διεθνείς, διενεργούμενας δι' αυτοκινήτων εκ της ημεδαπής προς την αλλοδαπήν και αντιστρόφως,

ββ) εθνικάς, διενεργούμενας δι' αυτοκινήτων εντός ολοκλήρου της χώρας,

γγ) νομαρχιακάς, διενεργούμενας εντός του εις ον η έδρα του αυτοκινήτου νομού,

δδ) μικροφορτίων, διενεργούμενας εντός ολοκλήρου της χώρας δια φορτηγών αυτοκινήτων ωφελίμου φορτίου μέχρις εξ (6) τόννων ή μικτού βάρους μέχρι δέκα (10) τόννων.

εε) ειδικάς, διενεργούμενας προς την αλλοδαπήν και αντιστρόφως ή εντός ολοκλήρου της χώρας ή τμήματος ταύτης δι' αυτοκινήτων κατεσκευασμένων ή διεσκευασμένων καταλλήλως δι' εξειδικευμένας μεταφοράς ή χρήσεις, ήτοι ψυγείων, βυτιοφόρων εν γένει, γερανοφόρων, ισοθέρμων, σιλό εν γένει, μεταφοράς σφαγίων, κινητών συνεργείων ως και έτεροι τύποι οχημάτων μη γνωστοί σήμερον.

Εφεξής, αυτοκίνητα ειδικών μεταφορών, ως ανωτέρω ορίζονται, τιθέμενα εις κυκλοφορίαν βάσει των διατάξεων του παρόντος, απαγορεύεται να μετατρέπωνται εις ετέραν κατηγορίαν φορτηγού αυτοκινήτου δι' εκτέλεσιν άλλων ειδικών ή μη μεταφορών, επιφυλασσομένης της διατάξεως της παρ. 7 του άρθρου 4 του παρόντος».

«Μεταφορείς

Άρθρον 2

1. Αι διεθνείς οδικαί εμπορευματικά μεταφοραί διενεργούνται υπό των κατά τας διατάξεις του παρόντος συνιστωμένων μεταφορικών επιχειρήσεων, ως και υπό των ήδη συνεστημένων και λειτουργουσών τοιούτων κατά τας προϊσχυσάσας διατάξεις.

2...

3. Αι εθνικαί οδικαί εμπορευματικά μεταφοραί διενεργούνται υπό των κατά τας διατάξεις του παρόντος συνιστωμένων μεταφορικών επιχειρήσεων, ως και υπό των συνεστημένων και λειτουργουσών τοιούτων κατά τας προϊσχυσάσας διατάξεις.

4...

5. Αι νομαρχιακαί μεταφοραί, ως και αι τοιαύται μικροφορτίων, διενεργούνται υπό των κατά τας διατάξεις του παρόντος συνιστωμένων επιχειρήσεων εθνικών μεταφορών, υπό των συνεστημένων και λειτουργουσών τοιούτων, κατά τας προϊσχυσάσας διατάξεις ως και υπό μεμονωμένων αυτοκινητιστών.

6. Αι ειδικαί μεταφοραί διενεργούνται:

α) προς την αλλοδαπήν και αντιστρόφως, υπό των κατά τας διατάξεις του παρόντος συνιστωμένων επιχειρήσεων διεθνών μεταφορών, ως και υπό των συνεστημένων και λειτουργουσών τοιούτων κατά τας προϊσχυσάσας διατάξεις,

β) εντός ολοκλήρου της χώρας ή τμήματος ταύτης, υπό των κατά τας διατάξεις του παρόντος συνιστωμένων επιχειρήσεων εθνικών μεταφορών, υπό των συνεστημένων και λειτουργουσών τοιούτων, κατά τας προϊσχυσάσας διατάξεις, ως και υπό μεμονωμένων αυτοκινητιστών.

7...

8... 9...».

«Άρθρον 4

1. Τα εκτελούντα οδικάς εμπορευματικάς μεταφοράς αυτοκίνητα δημοσίας χρήσεως, δέον όπως είναι εφωδιασμένα δι' αδειών κυκλοφορίας,...

2. ...

3. Δι' αποφάσεων του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, εκδιδόμενων καθ' έκαστον έτος, αρχής γενομένης μετά παρέλευσιν εξ (6)

μηνών από της ενάρξεως ισχύος του παρόντος και μετά γνώμην της κατά το άρθρον 8 Επιτροπής ορίζονται:

α) το ανώτατον, κατά κατηγορίαν εμπορευματικών μεταφορών και είδος αυτοκινήτων, συνολικόν μικτόν βάρος φορτηγών οχημάτων δημοσίας χρήσεως, όπερ αναγκαιοί δια την εκτέλεσιν των οδικών εμπορευματικών μεταφορών, μετ' εκτίμησιν των εκάστοτε μεταφορικών αναγκών της χώρας,

β) η, δια της χορηγήσεως νέων αδειών, κάλυψις της τυχόν διαφοράς, μεταξύ του υφισταμένου και του κατά την προηγουμένην περίπτωσιν καθοριζομένου ανωτάτου ορίου, συνολικού μικτού βάρους φορτηγών οχημάτων,

γ) ...

4. ... 5. ... 6. ...

7. Υφιστάμενοι περιορισμοί ως προς το μικτόν βάρος, την έδραν, την περιοχήν κυκλοφορίας και το είδος μεταφερομένων πραγμάτων επί κυκλοφορούντων κατά την έναρξιν της ισχύος του παρόντος φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως, εξακολουθούν ισχύοντες.

Επιφυλασσομένης της διατάξεως της υποπεριπτ. γγ' περίπτωσις α' παρ. 1 του άρθρου 1 του παρόντος, δι' αποφάσεως του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, εκδιδομένης μετά γνώμην της κατά το άρθρον 8 του παρόντος Επιτροπής, δύναται να τροποποιώνται ή αίρωνται οι ανωτέρω περιορισμοί, ως και να επιβάλλωνται τοιούτοι επί των πάσης κατηγορίας κυκλοφορούντων φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως».

2.- Κατ' επίκληση της τελευταίας αυτής διάταξης (παρ. 7 του άρθρου 4 του ν. 383/1976) εκδόθηκε, μετά από γνωμοδότηση της Επιτροπής του άρθρου 8 του εν λόγω νόμου, η υπ' αριθ. Φ1/330/15/3.1.1979 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών (Β' 27), με την οποία απαγορεύθηκε η δυνατότητα μετατροπής των κυκλοφορούντων φορτηγών δημοσίας χρήσεως αυτοκινήτων οποιασδήποτε κατηγορίας σε βυτιοφόρα μεταφοράς και διανομής υγρών καυσίμων, για το λόγο ότι, όπως ρητώς αναφέρεται στο προοίμιο της εν λόγω απόφασης (υπ' αριθ. 4), «τα κυκλοφορούντα φορτηγά βυτιοφόρα δημοσίας χρήσεως αυτοκίνητα για την μεταφορά και

διανομή υγρών καυσίμων επαρκούν για την κάλυψη των μεταφορικών αναγκών της χώρας».

3.- Εξάλλου οι διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν. 1073/1980 «Περί αντικαταστάσεως των κυκλοφορούντων τριτρόχων φορτηγών οχημάτων δημοσίας χρήσεως (μοτοσυκλετών) δια φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (Α' 214) προβλέπουν τα εξής:

Άρθρο 1.

Δικαίωμα αντικαταστάσεως.

«1. Τα κυκλοφορούντα τρίτροχα φορτηγά οχήματα δημοσίας χρήσεως (μοτοσυκλέτται) δύνανται να αντικαθίστανται, από του χρόνου δημοσιεύσεως της κατά την παρ. 2 του παρόντος άρθρου αποφάσεως, δια φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως, μικτού βάρους μέχρι τριών χιλιάδων (3.000) χιλιογράμμων, δια την μεταφοράν αγαθών επί κομίστρω τη καταβολή υπέρ του Δημοσίου εισφοράς εκ δραχμών τριάκοντα χιλιάδων (30.000)...»

Άρθρο 2

Έδρα

1. Ως έδρα των βάσει του παρόντος τιθέμενων σε κυκλοφορία φορτηγών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης ορίζεται εκείνη των αντικαθιστώμενων τρίτροχων φορτηγών οχημάτων δημόσιας χρήσης.

2. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η μεταφορά έδρας των αυτοκινήτων της κατηγορίας αυτής, με απόφαση του οικείου ή των οικείων νομαρχών στις παρακάτω περιπτώσεις:

α) με αμοιβαία αλλαγή των εδρών,

β) εντός άλλου νομού με μικρότερο πληθυσμό κατά την τελευταία εκάστοτε γενική απογραφή,

γ) σε άλλο νομό, εφόσον στη νέα έδρα δεν εδρεύει φορτηγό αυτοκίνητο δημόσιας χρήσης, και

δ) σε νησιά και παραμεθόριες περιοχές.»

(Το άρθρο 2, όπως είχε συμπληρωθεί με το άρθρο 12 παράγραφο 1 του ν. 1959/1991 (Α' 123), αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 19 παράγραφο 1 του ν. 3534/2007, Α' 40).

4.- Οι διατάξεις των άρθρων 13 και 15 του ν. 1959/1991 «Για τις οδικές μεταφορές, τις επικοινωνίες και άλλες διατάξεις» (Α' 123) προβλέπουν, μεταξύ άλλων, τα εξής.

«Άρθρο 13

Αύξηση μικτού βάρους Φ.Δ.Χ. αυτοκινήτων

1. ...

2. Φορτηγά οχήματα δημόσιας χρήσης, των οποίων το αρχικό δικαίωμα χορηγήθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1073/1980, επιτρέπεται να αντικαθίστανται με άλλα, των οποίων το ανώτατο μικτό βάρος δεν υπερβαίνει τα 8.000 χιλιόγραμμα ή να αναθεωρείται το μικτό βάρος τους μέχρι το παραπάνω επιτρεπόμενο βάρος.

Με αποφάσεις του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής».

(Το άρθρο 13, όπως είχε αντικατασταθεί με την παράγραφο 5 άρθρου 44 ν. 2963/2001, Α' 268, αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 27 παράγραφο 1 ν. 3446/2006, Α' 49).

«Άρθρο 15

Δικαίωμα διενέργειας εθνικών και διεθνών μεταφορών

1...2...3...

4. Επιφυλασσομένων των διατάξεων της παραγράφου 7 του άρθρου 4 του ν. 383/1976, οι υφιστάμενοι περιορισμοί και απαγορεύσεις ως προς το δικαίωμα αντικατάστασης ή μετατροπής φορτηγών αυτοκινήτων από μία κατηγορία σε άλλη παραμένουν σε ισχύ.

5... 6... 7...8...».

Β.- Ισχύον δίκαιο.

Οι διατάξεις των άρθρων 2, 14 και 15 του ν. 3887/2010 «Οδικές εμπορευματικές μεταφορές» (Α' 174), όπως αυτές έχουν αντικατασταθεί ή

συμπληρωθεί με το ν. 4038/2012 (Α' 14), προβλέπουν, κατά το μέρος που ενδιαφέρει εν προκειμένω, τα εξής:

Άρθρο 2

Ορισμοί και Κατηγορίες

1. «Φορτηγό Δημόσιας Χρήσης (Φ.Δ.Χ.)» είναι ένα όχημα, το οποίο είναι εφοδιασμένο με άδεια που του επιτρέπει να εκτελεί δημόσιες οδικές εμπορευματικές μεταφορές.

2. «Άδεια Οδικών Μεταφορών» είναι η άδεια που χορηγείται σε μία επιχείρηση και της επιτρέπει να εκτελεί δημόσιες οδικές εμπορευματικές μεταφορές.

3. «Διαχειριστής μεταφορών» είναι το φυσικό πρόσωπο, όπως αυτό ορίζεται στην παρ. 5 του άρθρου 2 του Κανονισμού 1071/2009 (L 300).

4. Διεθνείς οδικές εμπορευματικές μεταφορές διενεργούνται με Φ.Δ.Χ. αυτοκίνητα μικτού βάρους πάνω από 3,5 τόνους.

5. Εθνικές εμπορευματικές μεταφορές διενεργούνται μέσα στη χώρα, με Φ.Δ.Χ. αυτοκίνητα.

6. Από την επομένη της λήξης της μεταβατικής περιόδου της παραγράφου 1 του άρθρου 14, οι κατηγορίες για τις δημόσιες οδικές μεταφορές καθορίζονται ως εξής:

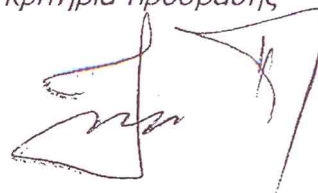
α. Διεθνείς οδικές εμπορευματικές μεταφορές, που διεξάγονται από κατόχους Φ.Δ.Χ. ή κατόχους Άδειας Οδικών Μεταφορών.

β. Εθνικές οδικές εμπορευματικές μεταφορές, που διεξάγονται από κατόχους Φ.Δ.Χ. ή κατόχους Άδειας Οδικών Μεταφορών. Οι επιχειρήσεις που έχουν άδεια να διεξάγουν διεθνείς οδικές εμπορευματικές μεταφορές έχουν το δικαίωμα να διεξάγουν και εθνικές οδικές μεταφορές, με την ίδια άδεια, οι δε επιχειρήσεις που διεξάγουν εθνικές μεταφορές έχουν δικαίωμα να διεξάγουν και διεθνείς μεταφορές.

(Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 6 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 4 άρθρου 5 του ν. 4038/2012).

«7. Μεταφορικές επιχειρήσεις συνιστούν:

α. Οι εμπορικές εταιρίες οποιασδήποτε νομικής μορφής, οι οποίες έχουν νομική προσωπικότητα και οι οποίες πληρούν τα κριτήρια πρόσβασης



στο επάγγελμα του οδικού μεταφορέα όπως καθορίζονται στο π.δ. 346/2001 και στον Κανονισμό 1071/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (L 300).

β. Τα φυσικά πρόσωπα που πληρούν τα κριτήρια πρόσβασης στο επάγγελμα του οδικού μεταφορέα όπως καθορίζονται στο π.δ. 346/2001 και στον Κανονισμό 1071/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (L 300).

γ. Οι μεταφορικές επιχειρήσεις άλλης μορφής που δεν υπάγεται στις περιπτώσεις α' και β', οι οποίες ήδη λειτουργούν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου και οι οποίες μπορούν να λειτουργούν με τη μορφή αυτή για την περίοδο που ορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 14.»

(Η παράγραφος 7 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 2 άρθρου 5 του ν. 4038/2012).

δ. Ως οδικός μεταφορέας νοείται η επιχείρηση, που πληροί τα κριτήρια πρόσβασης στο επάγγελμα του οδικού μεταφορέα, όπως καθορίζονται στο π.δ. 346/2001 και στον Κανονισμό 1071/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (L 300).

9. Οι εμπορευματικές μεταφορές διενεργούνται αποκλειστικά από τις μεταφορικές επιχειρήσεις, που λειτουργούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, καθώς και από τις μεταφορικές εταιρείες, που συνιστώνται κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

Άρθρο 14

Τελικές και μεταβατικές διατάξεις

«1. Για την εφαρμογή του άρθρου αυτού, ως μεταβατική περίοδος ορίζεται η χρονική περίοδος που αρχίζει με την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και λήγει την 27η Ιανουαρίου 2012.»

(Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 6 άρθρου 5 του ν. 4038/2012).

«2. Μέσα σε δέκα έτη από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου της παραγράφου 1, οι υφιστάμενες άδειες Φ.Δ.Χ. μετατρέπονται σε Άδειες Οδικών Μεταφορών.

3. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2, οι άδειες Φ.Δ.Χ. που έχουν εκδοθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζουν να ισχύουν με τους όρους έκδοσής τους.

Μετά την παρέλευση πέντε ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου σε περίπτωση μεταβίβασης, οι νέοι κάτοχοί τους υποχρεούνται να αντικαταστήσουν τα οχήματά τους με άλλα νεότερης τεχνολογίας κατηγορίας εκπομπών τουλάχιστον EURO IV...

4. Νομαρχιακές εμπορευματικές μεταφορές διενεργούνται με Φ.Δ.Χ. αυτοκίνητα μικτού βάρους μέχρι 10 τόνους, μέσα στο νομό όπου αυτά έχουν έδρα και τους γειτονικούς του νομούς.

5. Ειδικές μεταφορές καυσίμων διενεργούνται με Φ.Δ.Χ. αυτοκίνητα, μικτού βάρους πάνω από 3,5 τόνους, για εθνικές και διεθνείς μεταφορές και μικτού βάρους μέχρι 8 τόνους για νομαρχιακές μεταφορές. Η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει μεταφορές υγρών καυσίμων και θερμής ασφάλτου.

6. Η ανωτέρω κατηγοριοποίηση έχει ισχύ μέχρι το πέρας της μεταβατικής περιόδου. Μετά την περίοδο αυτή, οι κατηγορίες είναι σύμφωνα με αυτές του άρθρου 2 παρ. 6.

7...».

«Άρθρο 15

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

α) οι διατάξεις του ν. 383/1976 (ΦΕΚ 182 Α),

β) Οι υπ' αριθμ. Κ/24241/2045/12.5.2008 και Κ/26147/2169/12.5.2008 (ΦΕΚ 856 Β) κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Μεταφορών και Επικοινωνιών.

γ) Κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του ν. 383/1976 και αντίκεινται στις διατάξεις του παρόντος νόμου».

III.- Ερμηνεία

Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς και σε συνδυασμό ερμηνευόμενες συνάγονται τα ακόλουθα:

α) Η διενέργεια οδικών εμπορευματικών μεταφορών με φορτηγά δημοσίας χρήσης (ΦΔΧ) ρυθμιζόταν από το 1976 έως το 2010 από το ν.

Ολομέλειας του ΣΤΕ, με τις οποίες κρίθηκε ότι είναι ανίσχυρη λόγω αντίθεσης των σχετικών διατάξεων προς το άρθρο 5 παράγραφος 1 του Συντάγματος).

β) Με το ν. 3887/2010 το όλο θέμα των εμπορευματικών μεταφορών και των κατηγοριών τους ρυθμίστηκε εξ αρχής, καταργήθηκε δε ρητώς τόσο ο ν. 383/1976 όσο και οι κανονιστικές πράξεις που είχαν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή του και ήταν αντίθετες προς τις διατάξεις του νέου νόμου (άρθρο 15). Ειδικότερα ως νέες κατηγορίες ορίστηκαν, μετά το τέλος της μεταβατικής περιόδου του άρθρου 14 παράγραφος 1 (δηλ. την 27η Ιανουαρίου 2012), μόνο οι διεθνείς και οι εθνικές οδικές εμπορευματικές μεταφορές (άρθρο 2 παράγραφος 6). Εξάλειψε, δηλαδή ο νομοθέτης στο ν. 3887/2012 τις υπόλοιπες κατηγορίες που υπήρχαν στο ν. 383/1976 (ειδικές, νομαρχιακές, μικροφορτίων), για το εφεξής διάστημα, ήτοι μετά τη λήξη της περιόδου αυτής, ενώ με τη μεταβατικού χαρακτήρα διατάξεις του άρθρου 14 παράγραφοι 4 και 5 διетήρησε, ειδικώς και προσωρινώς, δύο (2) επιπλέον κατηγορίες εμπορευματικών μεταφορών, τις νομαρχιακές και τις ειδικές μεταφορές καυσίμων. Ειδικότερα μάλιστα, η κατηγορία των νομαρχιακών μεταφορών ορίστηκε σε συνάρτηση και με το ανώτατο μεικτό βάρος του ΦΔΧ (10 τόνοι). Η προσωρινή αυτή κατηγοριοποίηση (που περιείχε και τον περιορισμό του μεικτού βάρους) ίσχυε μόνο, σύμφωνα με τη ρητή διάταξη της παραγράφου 6 του ίδιου άρθρου, έως το τέλος της μεταβατικής περιόδου.

γ) Εξάλλου, επειδή σύμφωνα με τις γενικές αρχές του δικαίου (άρθρο 2 ΑΚ), η κατάργηση του παλαιού νόμου με νεότερο νόμο μπορεί να γίνει είτε ρητώς, όταν ο νεότερος νόμος προβλέπει με ρητή διάταξη την κατάργηση του παλαιότερου είτε σιωπηρώς (έμμεσα) όταν ο νεότερος νόμος ρυθμίζει το ίδιο θέμα κατά τρόπο αντίθετο και ασυμβίβαστο με εκείνον του παλιού νόμου, τόνον η διάταξη του άρθρου 13 παρ. 2 του ν. 1959/1991, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 27 του ν. 3446/2006, η οποία προβλέπει το ανώτατο όριο μεικτού βάρους των νομαρχιακών φορτηγών δημόσιας χρήσης του ν. 1073/1980, όσον και εκείνες της υπ' αριθ. Φ1/330/15/1979 απόφασης του Υπουργού Συγκοινωνιών και του άρθρου 15 παρ. 4 του ν. 1959/1991, με τις οποίες απαγορεύεται η μετατροπή φορτηγών δημόσιας χρήσης άλλων κατηγοριών σε βυτιοφόρα υγρών καυσίμων, πρέπει να θεωρηθεί ότι έχουν

καταργηθεί, εμμέσως πλην σαφώς, αφού η διατήρησή τους σε ισχύ είναι ασυμβίβαστη προς το καθεστώς που καθιερώνει ο ν. 3887/2010. Τούτο δε διότι:

i) το πεδίο εφαρμογής τους, από πλευράς προσβάσεως στο επάγγελμα, ασκήσεως αυτού αλλά και περιορισμού των σχετικών δικαιωμάτων από συγκεκριμένες κατηγορίες επιχειρήσεων, συνέχεται, αναγκαίως και αναποδράστως, προς το καθεστώς των κατηγοριών εμπορευματικών μεταφορών και αντίστοιχων ΦΔΧ του προΐσχύσαντος δικαίου και προϋποθέτει την ισχύ του, καθόσον αναφέρονται ρητώς στις ανύπαρκτες πλέον (μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου) κατηγορίες ΦΔΧ του ν. 383/1976, ήτοι των νομαρχιακών και των βυτιοφόρων υγρών καυσίμων, που ρητώς καταργούνται και

ii) η διατήρησή τους δεν είναι νοητή υπό το καθεστώς του ν. 3887/2010, διότι, αφού με αυτό καθιερώνεται το μείζον, δηλ. το σύστημα ελεύθερης πρόσβασης και άσκησης των σχετικών δραστηριοτήτων από οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο ή πάσης μορφής επιχείρηση (άρθρο 2), εφόσον πληροί τις προϋποθέσεις του οδικού μεταφορέα που ορίζονται, κατ' αρχήν, στη κοινοτική νομοθεσία και εξειδικεύονται στην εσωτερική μας, καλύπτεται και το έλασσον, ήτοι η αναγνώριση του ίδιου δικαιώματος στους ήδη δραστηριοποιούμενους στον τομέα των οδικών εμπορευματικών μεταφορών με ΦΔΧ, με την έννοια της κατάργησης του, σε βάρος τους, περιορισμού του μικτού βάρους και της απαγόρευσης μετατροπής ΦΔΧ άλλων κατηγοριών σε εκείνη των βυτιοφόρων υγρών καυσίμων.

Πέραν πάντως αυτών, υπό την αντίθετη εκδοχή, οι εν λόγω διατάξεις θα συνιστούσαν άνιση μεταχείριση αυτών έναντι των λοιπών ενδιαφερομένων και συνεπώς παραβίαση του άρθρου 4 παράγραφος 1 του Συντάγματος, συγχρόνως δε αδικαιολόγητους περιορισμούς της επαγγελματικής ελευθερίας των συγκεκριμένων επιχειρήσεων (άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος) (βλ. ΣΤΕ ΟΛ. 3538/2009 και ad hoc οι 1664, 1665 και 1666/2011 ως προς την τελευταία περίπτωση), καθόσον δεν μπορεί να αιτιολογηθεί με οποιοδήποτε τρόπο η διατήρησή τους.

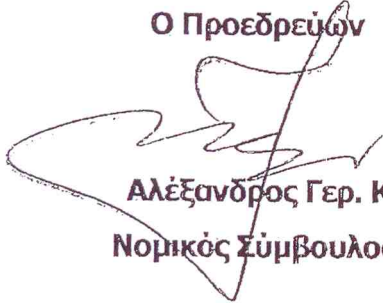
Εξυπακούεται ότι με τη νέα κατηγοριοποίηση των εμπορευματικών μεταφορών και των αντίστοιχων αδειών ΦΔΧ δεν θίγονται κανονιστικές πράξεις, που εκδόθηκαν είτε κατ' εξουσιοδότηση του ν. 383/1976 είτε του αναγκαίως με αυτόν συνεχόμενου νομικού πλαισίου, κατά το μέρος που αφορούν σε απαιτήσεις ΦΔΧ για λόγους ασφάλειας και υγιεινής, καθόσον ως προς αυτές δεν υφίσταται ούτε ρητή κατάργησή τους ούτε προκύπτει όμοια έμμεση ή σιωπηρή.

IV.- Κατόπιν των ανωτέρω επί των τιθεμένων ερωτημάτων αρμόζουν αρνητικές απαντήσεις, ήτοι ότι οι εν θέματι διατάξεις έχουν καταργηθεί από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου της παραγράφου 6 του ν. 3887/2010, ήτοι από 27-1-2012.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28-6-2012

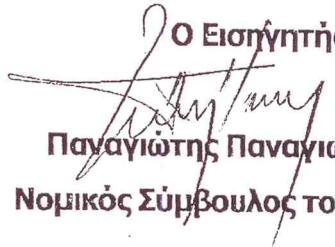
Ο Προεδρεύων



Αλέξανδρος Γερ. Καραγιάννης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ο Εισηγητής



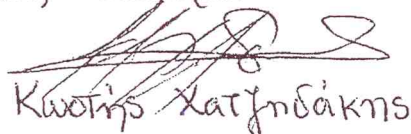
Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Γίνεται αποδεκτή η υπ' αριθμ. 410/2012
Γνωμοδότηση του Β' Τμήματος Νομικού Συμβουλίου
του Κράτους.

Αθήνα, 20/7/2012

Ο Υπουργός Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας,
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων



Κωστής Χατζηδάκης